

# I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

## 1. Cơ sở chính trị, pháp lý

### a) Cơ sở chính trị

- Ngày 09/11/2022, Ban Chấp hành Trung ương Đảng ban hành Nghị quyết số 27-NQ/TW Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam trong giai đoạn mới (Nghị quyết số 27-NQ/TW), trong đó, đề ra một số nhiệm vụ và giải pháp trọng tâm như: *“Hoàn thiện hệ thống pháp luật và cơ chế tổ chức thực hiện pháp luật nghiêm minh, nhất quán”* (Mục 2 Phần III của Nghị quyết); *“tiếp tục hoàn thiện hệ thống pháp luật và cơ chế tổ chức thực hiện pháp luật nghiêm minh, hiệu quả, bảo đảm yêu cầu phát triển đất nước nhanh và bền vững”* (Mục 3 Phần IV của Nghị quyết);...

- Ngày 20/01/2025, Bộ Chính trị ban hành Kết luận số 119-KL/TW về định hướng đổi mới, hoàn thiện quy trình xây dựng pháp luật, có chỉ ra: *“Gắn kết chặt chẽ giữa công tác xây dựng pháp luật và thi hành pháp luật. Xây dựng cơ chế thường xuyên đánh giá hiệu quả thực thi của văn bản quy phạm pháp luật sau ban hành để kịp thời nhận diện, xử lý hiệu quả những mâu thuẫn, chồng chéo, bất cập, những ‘điểm nghẽn’ có nguyên nhân từ quy định của pháp luật”* (Mục 5 của Kết luận).

- Ngày 24/01/2025, Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII đã có Kết luận số 121-KL/TW ngày 24/01/2025 về tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả. Trong đó, đã quán triệt nguyên tắc, yêu cầu và đề ra nhiệm vụ *“tập trung các nguồn lực để tiếp tục khẩn trương hoàn thiện thể chế; cơ chế vận hành các cơ quan, đơn vị, tổ chức của hệ thống chính trị”*; *“rà soát, sửa đổi, bổ sung các văn bản còn chồng chéo, bất cập cản trở sự phát triển, khơi thông các điểm nghẽn, tạo ra động lực mới cho phát triển”* (Mục 1.5 Phần II của Kết luận).

- Ngày 30/4/2025, Bộ Chính trị ban hành Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 30/4/2025 về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới, trong đó đã đề ra nhiệm vụ *“đổi mới tư duy, định hướng xây dựng pháp luật theo hướng vừa bảo đảm yêu cầu quản lý nhà nước, vừa khuyến khích sáng tạo, giải phóng toàn bộ sức sản xuất, khơi thông mọi nguồn lực phát triển”* (Mục 2 Phần III của Nghị quyết).

- Ngày 04/5/2025, Bộ Chính trị ban hành Nghị quyết số 68-NQ/TW về phát triển kinh tế tư nhân, trong đó nhấn mạnh *“Đẩy mạnh cải cách, hoàn thiện, nâng cao chất lượng thể chế, chính sách, bảo đảm và bảo vệ hữu hiệu quyền sở hữu, quyền tài sản, quyền tự do kinh doanh, quyền cạnh tranh bình đẳng của kinh tế tư nhân và bảo đảm thực thi hợp đồng của kinh tế tư nhân”*; *“...hoàn thiện hệ thống pháp luật, xóa bỏ các rào cản tiếp cận thị trường, bảo đảm môi trường kinh doanh thông thoáng, minh bạch, rõ ràng, nhất quán, ổn định...”*; *“Ứng dụng mạnh mẽ*

*chuyển đổi số trong hoạt động thanh tra, kiểm tra, kiểm toán. Triển khai thanh tra, kiểm tra trực tuyến, ưu tiên thanh tra, kiểm tra từ xa dựa trên các dữ liệu điện tử, giảm thanh tra, kiểm tra trực tiếp. Miễn kiểm tra thực tế đối với các doanh nghiệp tuân thủ tốt quy định pháp luật.” (Mục 2 Phần III của Nghị quyết)....*

#### b) Cơ sở pháp lý

Ngày 13/02/2026, Chính phủ ban hành Nghị định số 61/2026/NĐ-CP thay thế Nghị định số 135/2021/NĐ-CP; Nghị định giao các Bộ trưởng, trong đó có Bộ trưởng Bộ Xây dựng hướng dẫn, quy định thực hiện một số nội dung sau:

- Tại khoản 3 Điều 6 quy định: *“Bộ trưởng các Bộ: Công an, Xây dựng, Quốc phòng, Nông nghiệp và Môi trường, Tài chính, Công Thương, Khoa học và Công nghệ ban hành quy định chi tiết về tiêu chuẩn, định mức sử dụng phương tiện, thiết bị kỹ thuật nghiệp vụ cho cơ quan, đơn vị của các lực lượng quy định tại khoản 2 Điều 9 Nghị định này thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ.”.*

- Tại điểm a khoản 1 Điều 12 quy định: *“Đối với các phương tiện, thiết bị kỹ thuật nghiệp vụ phải kiểm định, hiệu chuẩn, thử nghiệm, so sánh chỉ được đưa vào sử dụng sau khi đã hoàn thành việc kiểm định, hiệu chuẩn, thử nghiệm, so sánh theo đúng trình tự, thủ tục, yêu cầu kỹ thuật theo quy định của pháp luật.*

*Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ có trách nhiệm ban hành danh mục phương tiện, thiết bị kỹ thuật nghiệp vụ thuộc thẩm quyền quản lý phải kiểm định, hiệu chuẩn, thử nghiệm, so sánh trước khi đưa vào sử dụng, bảo đảm phù hợp với yêu cầu quản lý chuyên ngành và quy định của pháp luật có liên quan;”.*

- Tại khoản 2 Điều 25 quy định: *“Bộ trưởng các bộ: Công an, Xây dựng, Quốc phòng, Nông nghiệp và Môi trường, Tài chính, Công Thương, Khoa học và Công nghệ tổ chức kiểm tra, thanh tra, xử lý vi phạm về quản lý, sử dụng phương tiện, thiết bị kỹ thuật nghiệp vụ; tập huấn, hướng dẫn về nghiệp vụ, quy trình quản lý, sử dụng phương tiện, thiết bị kỹ thuật nghiệp vụ và việc thu thập, sử dụng dữ liệu thu được từ phương tiện, thiết bị kỹ thuật do cá nhân, tổ chức cung cấp thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của bộ trong trường hợp cần thiết.”.*

#### 2. Cơ sở thực tiễn

- Triển khai Nghị quyết về thay đổi bộ máy của trung ương (thu gọn và sáp nhập các bộ), tại địa phương (quy định chính quyền 02 cấp và sáp nhập một số sở), Chính phủ đã ban hành các Nghị định quy định chức năng, nhiệm vụ của các bộ, cơ quan ngang bộ dẫn đến sự thay đổi các chức danh có thẩm quyền xử phạt trong lĩnh vực giao thông vận tải như các chức danh của Thanh tra Bộ Giao thông vận tải, Thanh tra Sở giao thông vận tải.

- Chính phủ ban hành Nghị định số 33/2025/NĐ-CP ngày 25/02/2025 quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Xây dựng, trong đó có thay đổi cơ cấu tổ chức của một số cục quản lý nhà nước chuyên ngành (Cục Hàng hải và đường thủy Việt Nam).

Xuất phát từ cơ sở chính trị, pháp lý và cơ sở thực tiễn nêu trên, việc xây dựng, ban hành Thông tư của Bộ trưởng Bộ Xây dựng để hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 61/2026/NĐ-CP là cần thiết và có đủ cơ sở pháp lý.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG THÔNG TƯ**

### **1. Mục đích ban hành dự thảo Thông tư**

- Tuân thủ các quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; tuân thủ, cụ thể hóa quy định của Nghị định số 61/2026/NĐ-CP; các văn bản hướng dẫn thi hành quy định về chế độ báo cáo của cơ quan hành chính nhà nước.

- Thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII 'Một số vấn đề tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

- Kế thừa các quy định hiện hành đã được thực hiện ổn định, phù hợp về cơ bản đã đáp ứng yêu cầu thực tiễn trong thời gian qua;

- Đảm bảo tính hợp lý, thống nhất giữa các điều khoản của Thông tư, tính thống nhất của hệ thống pháp luật và tính khả thi trong thực hiện.

- Bảo đảm quản lý chặt chẽ việc đầu tư, mua sắm, thuê, trang bị, quản lý sử dụng phương tiện, thiết bị kỹ thuật nghiệp vụ đúng mục đích, đối tượng theo quy định của pháp luật.

### **2. Quan điểm xây dựng Thông tư**

- Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, đồng bộ, thống nhất, phù hợp với quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính và các quy định của pháp luật khác có liên quan.

- Đáp ứng yêu cầu thực tiễn trong việc sử dụng phương tiện, thiết bị kỹ thuật nghiệp vụ để phát hiện vi phạm hành chính theo quy định của pháp luật.

- Đảm bảo tính hợp lý, thống nhất giữa các điều khoản của Thông tư, tính thống nhất của hệ thống pháp luật và tính khả thi trong thực hiện.

## **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ**

**1. Bố cục của Dự thảo Thông tư:** Gồm 5 chương, 16 điều và 10 phụ lục (chi tiết tại Dự thảo Thông tư).

**2. Nội dung Dự thảo Thông tư:** **Hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 61/2026/NĐ-CP ngày 13 tháng 2 năm 2026 của Chính phủ quy định về danh mục, việc quản lý, sử dụng phương tiện, thiết bị kỹ thuật nghiệp vụ và quy trình thu thập, sử dụng dữ liệu thu được từ phương tiện, thiết bị kỹ thuật do cá nhân, tổ chức cung cấp để phát hiện vi phạm hành chính thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng**

### **3. Phạm vi điều chỉnh của Thông tư**

Thông tư này quy định về:

- Tiêu chuẩn, định mức sử dụng phương tiện, thiết bị kỹ thuật nghiệp vụ cho các cơ quan, đơn vị có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính sử dụng để phát hiện vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ, đường sắt, đường thủy nội địa, hàng hải, hàng không dân dụng thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng.

- Danh mục phương tiện, thiết bị kỹ thuật nghiệp vụ thuộc thẩm quyền quản lý của Bộ Xây dựng phải kiểm định, hiệu chuẩn, thử nghiệm, so sánh trước khi đưa vào sử dụng.

- Quy trình sử dụng phương tiện, thiết bị kỹ thuật nghiệp vụ.

- Việc thu thập, sử dụng dữ liệu thu được từ phương tiện, thiết bị kỹ thuật do tổ chức, cá nhân cung cấp thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng.

#### **4. Đối tượng áp dụng của Thông tư**

Thông tư này áp dụng đối với:

- Cơ quan, người có thẩm quyền quản lý, sử dụng phương tiện, thiết bị kỹ thuật nghiệp vụ để phát hiện vi phạm hành chính thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng.

- Tổ chức được giao quản lý, khai thác, bảo trì kết cấu hạ tầng giao thông, cảng hàng không, sân bay, điều hành bay, kinh doanh vận tải trong việc cung cấp dữ liệu thu được từ phương tiện, thiết bị kỹ thuật.

- Tổ chức, cá nhân cung cấp dữ liệu thu được từ phương tiện, thiết bị kỹ thuật.

- Cơ quan, người có thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính, xử phạt vi phạm hành chính thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng.

- Tổ chức, cá nhân thực hiện hành vi vi phạm hành chính được phát hiện bằng phương tiện, thiết bị kỹ thuật nghiệp vụ thuộc thẩm quyền quản lý của Bộ Xây dựng hoặc bằng phương tiện, thiết bị kỹ thuật do tổ chức, cá nhân cung cấp cho cơ quan, người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng.

- Các tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

### **V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH**

#### **1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành văn bản**

##### **a) Dự kiến nguồn lực thi hành**

Sau khi Thông tư được ban hành, dự kiến kinh phí triển khai Thông tư bao gồm: Kinh phí tuyên truyền, phổ biến Thông tư, kinh phí kiểm tra, giám sát thực hiện Thông tư được thực hiện theo quy định pháp luật hiện hành.

##### **b) Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành**

- Tuyên truyền, phổ biến Thông tư: Bộ Xây dựng, các Cục: Đường bộ Việt Nam, Hàng hải và đường thủy Việt Nam, Đường sắt Việt Nam, Hàng không Việt

Nam, các sở Xây dựng, Thanh tra chuyên ngành trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ thực hiện tuyên truyền, phổ biến Thông tư kịp thời đến các cơ quan, tổ chức và người dân, giúp nắm bắt pháp luật kịp thời để thực hiện.

- Bảo đảm nguồn lực thực hiện:

+ Nguồn kinh phí thực hiện tuyên truyền, phổ biến Thông tư đã được nêu tại mục a) nêu trên;

+ Nguồn nhân lực thực hiện: các lực lượng được trang bị phương tiện, thiết bị kỹ thuật nghiệp vụ trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ bố trí nhân lực phối hợp với các đơn vị liên quan tổ chức thực tuyên truyền, phổ biến Thông tư.

- Giám sát, kiểm tra, theo dõi thi hành Thông tư: Bộ Xây dựng, Ủy ban nhân dân các tỉnh, các Cục nêu trên thực hiện kiểm tra, giám sát, theo dõi thi hành Thông tư theo quy định.