

# NỘI DUNG TRUYỀN THÔNG CHÍNH SÁCH

## Về dự thảo Thông tư ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật đối với dịch vụ thuê chuyên cơ (có tính đến tàu bay dự bị) sử dụng ngân sách nhà nước

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Xây dựng xây dựng dự thảo Thông tư ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật đối với dịch vụ thuê chuyên cơ (có tính đến tàu bay dự bị) sử dụng ngân sách nhà nước (sau đây viết tắt là dự thảo Thông tư), với những nội dung chính như sau:

### 1. Sự cần thiết ban hành Thông tư

#### a) Cơ sở pháp lý

- Điểm a khoản 1 Điều 99 Luật Hàng không dân dụng Việt Nam số 130/2025/QH15 ngày 10 tháng 12 năm 2025 quy định quản lý nhà nước về hàng không dân dụng bao gồm việc ban hành và tổ chức thực hiện văn bản quy phạm pháp luật, định mức kinh tế - kỹ thuật, tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật, quy chế và quy trình về hàng không dân dụng;

- Khoản 3 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giá số 140/2025/QH15 ngày 10 tháng 12 năm 2025 quy định dịch vụ thuê chuyên cơ, chuyên khoang chính thức (có tính đến yếu tố tàu bay dự bị) sử dụng ngân sách nhà nước do Bộ Tài chính định giá tối đa và Bộ Xây dựng định giá cụ thể;

- Khoản 3 Điều 2 Nghị định số 33/2025/NĐ-CP ngày 25 tháng 2 năm 2025 của Chính phủ quy định chức năng, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Xây dựng trong đó giao Bộ Xây dựng trách nhiệm xây dựng, ban hành theo thẩm quyền định mức kinh tế - kỹ thuật thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ; hướng dẫn và kiểm tra việc tổ chức thực hiện các văn bản này;

- Khoản 1 Điều 13 Nghị định 96/2021/NĐ-CP ngày 02 tháng 11 năm 2021 của Chính phủ về công tác bảo đảm chuyến bay chuyên cơ, chuyên khoang quy định Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải có trách nhiệm quy định quy trình quản lý, thực hiện, điều hành và các công tác bảo đảm cần thiết khác phục vụ chuyến bay chuyên cơ, chuyên khoang; thẩm định và đề nghị Bộ Tài chính quy định giá thuê tối đa tàu bay chuyên cơ, chuyên khoang chính thức (có tính đến yếu tố tàu bay dự bị) theo hình thức đặt hàng; đồng thời quy định giá cụ thể đặt hàng chuyến bay chuyên cơ, chuyên khoang sử dụng ngân sách nhà nước trên cơ sở mức giá tối đa do Bộ Tài chính quy định;

- Điểm a khoản 1 và điểm b khoản 2 Điều 9 Thông tư số 45/2024/TT-BTC ngày 01 tháng 7 năm 2024 của Bộ Tài chính quy định chi phí vật tư trực tiếp và chi phí nhân công trực tiếp phục vụ công tác định giá hàng hóa, dịch vụ do Nhà nước định giá được xác định trên cơ sở định mức kinh tế - kỹ thuật do cơ quan nhà nước có thẩm quyền ban hành.

Từ các căn cứ chính trị và pháp lý nêu trên, việc xây dựng và ban hành Thông tư quy định định mức kinh tế - kỹ thuật đối với dịch vụ thuê chuyên cơ (có tính đến yếu tố tàu bay dự bị) sử dụng ngân sách nhà nước là cần thiết nhằm hoàn thiện cơ sở pháp lý phục vụ công tác quản lý nhà nước trong lĩnh vực hàng không dân dụng và làm căn cứ xác định giá dịch vụ thuê chuyên cơ. Đồng thời, theo quy định của pháp luật hiện hành, Bộ Xây dựng là cơ quan có thẩm quyền và trách nhiệm tổ chức xây dựng, ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật đối với lĩnh vực này.

#### b) Cơ sở thực tiễn

Định mức kinh tế - kỹ thuật đối với dịch vụ thuê chuyên cơ (có tính đến tàu bay dự bị) sử dụng ngân sách nhà nước bao gồm các định mức tiêu hao nhiên liệu bay, định mức hao phí lao động trực tiếp (phi công, tiếp viên, thợ kỹ thuật). Đây là cơ sở để lập kế hoạch, tổ chức triển khai thực hiện chuyến bay chuyên cơ phục vụ lãnh đạo Đảng, Nhà nước; đồng thời là căn cứ xây dựng đơn giá và dự toán kinh phí đặt hàng thực hiện chuyến bay chuyên cơ theo quy định của pháp luật. Hiện nay, hệ thống định mức kinh tế kỹ thuật phục vụ chuyến bay chuyên cơ chưa được ban hành đầy đủ, dẫn đến khó khăn trong công tác xây dựng đơn giá và xác định chi phí thực hiện nhiệm vụ. Trong quá trình thực hiện, doanh nghiệp được giao nhiệm vụ phục vụ chuyến bay chuyên cơ phải vận dụng định mức, quy chế nội bộ để xác định hao phí và chi phí, chưa bảo đảm phù hợp với quy định tại Thông tư số 45/2024/TT-BTC của Bộ Tài chính về phương pháp định giá chung đối với hàng hóa, dịch vụ do Nhà nước định giá, tiềm ẩn nguy cơ xác định chi phí chưa đầy đủ hoặc chưa chính xác khi xây dựng đơn giá dịch vụ. Bên cạnh đó, việc chưa có đầy đủ định mức kinh tế - kỹ thuật cũng gây khó khăn cho các cơ quan quản lý nhà nước, trong đó có Bộ Xây dựng và Bộ Tài chính, trong quá trình thực hiện chức năng quản lý, điều hành, thẩm định và định giá đối với dịch vụ thuê chuyên cơ, chuyên khoang sử dụng ngân sách nhà nước.

## **2. Đối tượng áp dụng**

Các tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc xác định và quản lý chi phí đối với dịch vụ thuê chuyên cơ (có tính đến tàu bay dự bị) sử dụng ngân sách nhà nước chịu trách nhiệm thi hành Thông tư này.

## **3. Bố cục của dự thảo Thông tư**

Dự thảo Thông tư gồm 02 điều:

Điều 1. Ban hành kèm theo Thông tư này là các định mức Kinh tế - Kỹ thuật đối với dịch vụ thuê chuyên cơ (có tính đến tàu bay dự bị) sử dụng ngân sách nhà nước.

Điều 2. Hiệu lực thi hành

1. Thông tư này có hiệu lực kể từ ngày 01 tháng 7 năm 2026.

2. Các tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc xác định và quản lý chi phí đối với dịch vụ thuê chuyên cơ (có tính đến tàu bay dự bị) sử dụng ngân sách nhà nước chịu trách nhiệm thi hành Thông tư này.

- Định mức kinh tế - kỹ thuật đối với dịch vụ thuê chuyên cơ (có tính đến tàu bay dự bị) sử dụng ngân sách nhà nước ban hành kèm theo Thông tư gồm 07 chương, 08 điều, gồm các nội dung sau:

Chương I. Quy định chung (Điều 1 đến Điều 8).

Chương II. Định mức kinh tế - kỹ thuật đối với công tác chuẩn bị trực tiếp tại sân bay của chuyến bay chuyên cơ.

Chương III. Định mức kinh tế - kỹ thuật đối với công tác dự bị của chuyến bay chuyên cơ.

Chương IV. Định mức kinh tế - kỹ thuật đối với công tác vận hành hệ thống APU của chuyến bay chuyên cơ.

Chương V. Định mức kinh tế - kỹ thuật đối với công tác di chuyển từ vị trí rút chèn đến khi cất cánh tại sân bay khởi hành của chuyến bay chuyên cơ.

Chương VI. Định mức kinh tế - kỹ thuật đối với công tác di chuyển từ sân bay khởi hành tới sân bay đến của chuyến bay chuyên cơ.

Chương VII: Định mức kinh tế - kỹ thuật đối với công tác di chuyển từ vị trí hạ cánh đến vị trí chèn bánh của chuyến bay chuyên cơ.

Dự thảo bảo đảm cấu trúc gọn, rõ ràng, dễ tiếp cận và giao Cục Hàng không Việt Nam tổ chức thực hiện, hướng dẫn, theo dõi, rà soát trong quá trình triển khai.

#### **4. Các nội dung cơ bản của dự thảo Thông tư**

##### **4.1. Nội dung định mức kinh tế - kỹ thuật**

a. Định mức kinh tế - kỹ thuật đối với dịch vụ thuê chuyên cơ (có tính đến tàu bay dự bị) sử dụng ngân sách nhà nước quy định mức hao phí về vật liệu trực tiếp, lao động trực tiếp để hoàn thành một đơn vị sản phẩm dịch vụ.

b. Định mức kinh tế - kỹ thuật đối với dịch vụ thuê chuyên cơ (có tính đến tàu bay dự bị) sử dụng ngân sách nhà nước được xây dựng trên cơ sở các quy định của pháp luật về công tác bảo đảm chuyến bay chuyên cơ, pháp luật về lao động và các quy định pháp luật có liên quan.

c. Định mức kinh tế - kỹ thuật đối với dịch vụ thuê chuyên cơ (có tính đến tàu bay dự bị) sử dụng ngân sách nhà nước bao gồm: tên định mức, mã hiệu định mức, thành phần công việc, đơn vị tính, khung thời gian khai thác, nhóm chức danh (đối với định mức hao phí lao động trực tiếp), loại máy bay khai thác, quy định áp dụng và bảng các hao phí định mức:

d. Kết cấu của tập định mức:

Tập định mức kinh tế - kỹ thuật đối với dịch vụ thuê chuyên cơ (có tính đến tàu bay dự bị) sử dụng ngân sách nhà nước được mã hóa thống nhất theo các công tác của chuyến bay chuyên cơ, cụ thể như sau:

- CC.10100: Công tác chuẩn bị trực tiếp tại sân bay của chuyến bay chuyên cơ;
- CC.10200: Công tác dự bị của chuyến bay chuyên cơ;
- CC.10300: Công tác vận hành hệ thống APU của chuyến bay chuyên cơ;
- CC.10400: Công tác di chuyển từ vị trí rút chèn đến khi cất cánh tại sân bay khởi hành của chuyến bay chuyên cơ;
- CC.10500: Công tác di chuyển từ sân bay khởi hành tới sân bay đến của chuyến bay chuyên cơ;
- CC.10600: Công tác di chuyển từ vị trí hạ cánh đến vị trí chèn bánh của chuyến bay chuyên cơ.

Các định mức được xây dựng tương ứng với từng chủng loại tàu bay khai thác gồm:

- Tàu bay A321;
- Tàu bay A350;
- Tàu bay B787.

#### 4.2. Hướng dẫn áp dụng định mức kinh tế - kỹ thuật

- Định mức kinh tế - kỹ thuật đối với dịch vụ thuê chuyên cơ (có tính đến tàu bay dự bị) được sử dụng để các tổ chức, cá nhân liên quan xác định chi phí vật liệu trực tiếp và chi phí lao động trực tiếp của chuyến bay chuyên cơ.

- Các khoản chi phí không thuộc phạm vi áp dụng định mức kinh tế - kỹ thuật

Các chi phí sau đây không thuộc phạm vi áp dụng định mức kinh tế - kỹ thuật quy định tại Thông tư này và được xác định theo quy định pháp luật liên quan cùng chi phí thực tế hợp lý, hợp lệ của doanh nghiệp nhận đặt hàng thực hiện chuyến bay chuyên cơ:

- Chi phí khấu hao thiết bị bay (máy bay, động cơ);
- Chi phí sản xuất chung bao gồm:
  - + Chi phí thuê thiết bị bay;
  - + Chi phí sửa chữa bảo dưỡng thiết bị bay;
  - + Chi phí bảo hiểm thiết bị bay, bảo hiểm hành khách, hàng hóa, bảo hiểm tổ bay;
  - + Chi phí phục vụ hành khách trên máy bay: mua suất ăn, đồ uống, chương trình giải trí trên máy bay, báo chí, dụng cụ, vật tư vật phẩm phục vụ hành khách, các chi phí khác phục vụ hành khách;
  - + Chi phí phục vụ chuyến bay: chi phí điều hành bay, bay qua, cất cánh, hạ cánh, phục vụ kỹ thuật, phục vụ mặt đất tại cảng hàng không, chi trả sân bay khác;
  - + Chi phí quản lý, giám sát chuyến bay: chi nhân công gián tiếp, vật tư, khấu hao tài sản cố định, dịch vụ mua ngoài phục vụ tại các cảng hàng không, sân bay.
- Chi phí quản lý chung: chi nhân công gián tiếp, vật tư, khấu hao tài sản cố định, dịch vụ mua ngoài phục vụ công tác quản lý, các khoản thuế, phí, lệ phí (nếu có) theo quy định của pháp luật;

- Chi phí tài chính gồm chi phí trả lãi tiền vay mua máy bay và phần chênh lệch tỷ giá (nếu có) trong quá trình sản xuất, kinh doanh;

Chi phí khác phục vụ công tác đảm bảo chuyến bay chuyên cơ: chi phí dừng tàu (tàu chính thức và tàu dự bị) phục vụ công tác chuẩn bị kỹ thuật, chuẩn bị nội thất, vệ sinh công nghiệp, tra nạp nhiên liệu trước chuyến bay, chi phí tàu chính thức bay chuyên sân về Việt Nam và bay chuyên sân sang đón hoặc chi phí tàu chờ tại sân bay nước ngoài (tùy theo yêu cầu của cơ quan đặt hàng chuyên cơ hoặc điều kiện khai thác của cảng hàng không, sân bay).

### **5. Nội dung về thủ tục hành chính, phân quyền, phân cấp**

Dự thảo Thông tư Ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật đối với dịch vụ thuê chuyên cơ (có tính đến tàu bay dự bị) sử dụng ngân sách nhà nước không phát sinh thủ tục hành chính.

Theo quy định tại Khoản 3 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giá số 140/2025/QH15 ngày 10 tháng 12 năm 2025 quy định dịch vụ thuê chuyên cơ, chuyên khoang chính thức (có tính đến yếu tố tàu bay dự bị) sử dụng ngân sách nhà nước do Bộ Tài chính định giá tối đa và Bộ Xây dựng định giá cụ thể. Do đó, dự thảo không đặt ra nội dung phân cấp, phân quyền cho địa phương.

Dự thảo Thông tư ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật đối với dịch vụ thuê chuyên cơ (có tính đến tàu bay dự bị) sử dụng ngân sách nhà nước, đây là căn cứ xây dựng đơn giá, lập và quản lý dự toán kinh phí đối với dịch vụ thuê chuyên cơ, bảo đảm tính đúng, tính đủ chi phí theo quy định, phù hợp với Thông tư số 45/2024/TT-BTC. Khắc phục các tồn tại hiện nay khi hệ thống định mức chưa đầy đủ, còn phải vận dụng định mức nội bộ, tiềm ẩn rủi ro trong việc xác định chi phí, ảnh hưởng đến tính minh bạch và hiệu quả sử dụng ngân sách nhà nước và nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước, tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, thanh tra, kiểm toán đối với hoạt động sử dụng ngân sách trong phục vụ chuyến bay chuyên cơ.