

Số: /TB-BXD

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

THÔNG BÁO

Kết luận số 13733/KL-BXD ngày 19/11/2025 của Bộ Xây dựng về việc kết luận kiểm tra công tác tổ chức thi hành pháp luật và công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực hàng hải tại Cảng vụ Hàng hải Hải Phòng trực thuộc Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam

Trong thời gian từ ngày 09/9/2025 đến ngày 11/9/2025, Đoàn kiểm tra (được thành lập theo Quyết định số 1163/QĐ-BXD ngày 28/7/2025 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng) đã tiến hành kiểm tra công tác tổ chức thi hành pháp luật và công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính (VPHC) trong lĩnh vực hàng hải tại Cảng vụ Hàng hải Hải Phòng trực thuộc Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam.

Căn cứ quy định tại khoản 4 Điều 15 Nghị định số 19/2020/NĐ-CP ngày 12/02/2020 của Chính phủ về kiểm tra, xử lý kỷ luật trong thi hành pháp luật về xử lý VPHC, được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 93/2025/NĐ-CP; trên cơ sở kết quả làm việc với Cảng vụ Hàng hải Hải Phòng; Báo cáo số 1944/CVHHHP-ATANHH ngày 18/8/2025 về công tác thi hành pháp luật và công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính của Cảng vụ Hàng hải Hải Phòng (Báo cáo kiểm tra) và các thông tin, tài liệu có liên quan, Bộ Xây dựng thông báo công khai kết luận kiểm tra công tác tổ chức thi hành pháp luật và công tác thi hành pháp luật về xử lý VPHC trong lĩnh vực hàng hải tại Cảng vụ Hàng hải Hải Phòng trực thuộc Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam, cụ thể như sau:

I. ĐÁNH GIÁ CHUNG

Công tác tổ chức thi hành pháp luật và công tác thi hành pháp luật về xử lý VPHC trong lĩnh vực hàng hải tại Cảng vụ Hàng hải Hải Phòng bước đầu đã được quan tâm, chỉ đạo, tổ chức triển khai thực hiện theo quy định và đạt được một số kết quả nhất định. Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được thì công tác này vẫn có một số tồn tại, hạn chế và còn khó khăn, vướng mắc trong tổ chức thực hiện, cần được tiếp tục quan tâm, thực hiện các giải pháp thiết thực hơn nữa nhằm nâng cao hiệu quả, đáp ứng yêu cầu thực tiễn đặt ra hiện nay.

II. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC**1. Đối với công tác tổ chức thi hành pháp luật**

Qua Báo cáo và quá trình kiểm tra cho thấy Cảng vụ Hàng hải Hải Phòng đã chủ động triển khai, phổ biến các văn bản quy phạm pháp luật mới ban hành đến các phòng chuyên môn, Đại diện trực thuộc và các doanh nghiệp vận tải biển, doanh nghiệp khai thác cảng, các cơ sở đóng mới, sửa chữa tàu thuyền trong khu vực quản lý được giao; đồng thời chủ động tham gia vào quá trình xây dựng, hoàn thiện văn bản quy phạm pháp luật. Hằng năm, Cảng vụ Hàng hải Hải Phòng đã

xây dựng, ban hành các kế hoạch¹ và thực hiện chế độ báo cáo định kỳ công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật gửi Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam tổng hợp báo cáo Bộ Xây dựng theo quy định.

2. Đối với công tác thi hành pháp luật về xử lý VPHC

2.1. Về quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý VPHC

a) Công tác chỉ đạo, điều hành; việc xây dựng và triển khai kế hoạch quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý VPHC

Công tác này được Cảng vụ Hàng hải Hải Phòng quan tâm thực hiện. Hằng năm, Cảng vụ Hàng hải Hải Phòng đều ban hành các Kế hoạch thực hiện công tác thi hành pháp luật về xử lý VPHC. Ngoài ra, Cảng vụ Hàng hải Hải Phòng đã chỉ đạo triển khai thi hành các quy định mới của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý VPHC năm 2025 và các Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý VPHC.

b) Công tác phổ biến, tập huấn, bồi dưỡng, hướng dẫn nghiệp vụ

Qua Báo cáo cho thấy Cảng vụ Hàng hải Hải Phòng đã quan tâm bố trí viên chức tham gia các lớp, hội nghị tập huấn, bồi dưỡng pháp luật về xử phạt VPHC để nâng cao trình độ chuyên môn, kỹ năng, nghiệp vụ đối với các chức danh có thẩm quyền lập biên bản VPHC và xử phạt VPHC theo quy định.

c) Việc bố trí nguồn lực và các điều kiện khác để bảo đảm cho việc thi hành pháp luật xử lý VPHC; tổng số người có thẩm quyền xử phạt VPHC theo từng chức danh

Qua Báo cáo cho thấy hiện nay, Giám đốc Cảng vụ Hàng hải Hải Phòng đang thực hiện thẩm quyền xử phạt VPHC trong lĩnh vực hàng hải theo quy định. Giám đốc Cảng vụ Hàng hải Hải Phòng đã giao phòng An toàn - An ninh hàng hải là đầu mối theo dõi, quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý VPHC tại đơn vị.

d) Việc thực hiện chế độ thống kê, báo cáo về xử lý VPHC

Cảng vụ Hàng hải Hải Phòng đã thực hiện chế độ báo cáo công tác thi hành pháp luật về xử lý VPHC gửi Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam tổng hợp báo cáo Bộ Xây dựng theo quy định.

2.2. Về việc áp dụng pháp luật về xử phạt VPHC

Qua thực tế kiểm tra xác suất hồ sơ xử phạt VPHC, Đoàn kiểm tra thấy rằng, về cơ bản, các hồ sơ được kiểm tra đã được lập theo trình tự, thủ

¹ Thông báo ngày 10/3/2023 của phòng Pháp chế hàng hải (nay là phòng Quản lý kết cấu hạ tầng) về việc thực hiện nội dung theo Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2023 của Cục Hàng hải Việt Nam (nay là Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam) tại Quyết định số 678/QĐ-CHVN ngày 24/02/2023; Kế hoạch số 784/KH-CVHHHP ngày 04/4/2024 của Cảng vụ Hàng hải Hải Phòng về việc theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2024; Văn bản số 1140/CVHHHP-PCHH ngày 17/5/2024 của Cảng vụ Hàng hải Hải Phòng về việc triển khai công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành năm 2024; Kế hoạch số 1003/KH-CVHHHP ngày 08/5/2025 của Cảng vụ Hàng hải Hải Phòng về việc theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2025 (thay thế Kế hoạch số 462/KH-CVHHHP ngày 06/3/2025).

tục, thẩm quyền pháp luật quy định; việc áp dụng chế tài xử lý đối với hành vi vi phạm tương đối chính xác; hồ sơ xử phạt cơ bản được lưu trữ cẩn thận, rõ ràng. Phần lớn các quyết định xử phạt VPHC sau khi ban hành đã được cá nhân, tổ chức bị xử phạt tự nguyện chấp hành.

III. NHỮNG TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

Bên cạnh kết quả đã đạt được, việc triển khai thực hiện nhiệm vụ trong công tác tổ chức thi hành pháp luật và công tác thi hành pháp luật về xử lý VPHC trong lĩnh vực hàng hải tại Cảng vụ Hàng hải Hải Phòng còn một số tồn tại, hạn chế chủ yếu sau đây:

1. Đối với công tác tổ chức thi hành pháp luật

1.1. Tồn tại, hạn chế

Công tác chỉ đạo triển khai Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2024 của đơn vị chưa đầy đủ và đạt hiệu quả cao đối với một số nhiệm vụ như điều tra, khảo sát về tình hình thi hành pháp luật quy định tại Điều 13 Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ (thông qua phiếu khảo sát, tọa đàm, phỏng vấn trực tiếp và hình thức phù hợp khác). Việc tuyên truyền, phổ biến pháp luật mới chủ yếu được thực hiện thông qua hình thức gửi văn bản triển khai đến các đơn vị trực thuộc và doanh nghiệp trong khu vực quản lý được giao, chưa khai thác hiệu quả các hình thức tuyên truyền khác.

1.2. Nguyên nhân

- Công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật chưa thực sự được chú trọng; chưa bố trí đủ nguồn lực, thời gian và kinh phí để thực hiện các hoạt động tổ chức thi hành pháp luật theo quy định.
- Hoạt động theo dõi, đánh giá tình hình thi hành pháp luật chưa được lồng ghép, phối hợp chặt chẽ với các hoạt động chuyên môn khác của đơn vị.

2. Đối với công tác thi hành pháp luật về xử lý VPHC

2.1. Tồn tại, hạn chế

Đoàn kiểm tra đã tiến hành kiểm tra theo xác suất một số hồ sơ xử phạt VPHC do Cảng vụ Hàng hải Hải Phòng cung cấp. Qua kiểm tra cho thấy còn một số tồn tại nhất định như: biên bản VPHC chưa đầy đủ nội dung theo quy định, còn một số hạn chế trong quá trình lập, ghi biên bản; nội dung áp dụng quy định pháp luật về xử phạt VPHC còn chưa phù hợp khi áp dụng cách tính thời hạn để thực hiện hình thức xử phạt bổ sung tước quyền sử dụng giấy phép, chứng chỉ hành nghề theo quy định; một số trường hợp ra Quyết định xử phạt VPHC khi chưa hết thời hạn giải trình theo quy định tại Điều 61 Luật Xử lý VPHC.

2.2. Nguyên nhân

- Việc hướng dẫn nghiệp vụ giữa các phòng chuyên môn thuộc Cảng vụ chưa thực sự được chú trọng để bảo đảm tính thống nhất về cách thức thực hiện trong nội bộ; công tác quán triệt, phổ biến, tập huấn chuyên sâu các quy định của pháp luật về xử phạt VPHC, trong đó có các biểu mẫu sử dụng trong công tác xử

phạt VPHC chưa đạt hiệu quả cao.

- Hệ thống văn bản hướng dẫn thi hành Luật Xử lý VPHC về cơ bản đã hoàn thiện, nhưng một số quy định còn chưa cụ thể, chưa thực sự phù hợp với đặc thù của lĩnh vực hàng hải cần tiếp tục được nghiên cứu, đề xuất sửa đổi, bổ sung để đáp ứng tình hình thực tiễn.

IV. KIẾN NGHỊ

Để tiếp tục nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật và công tác thi hành pháp luật về xử lý VPHC trong lĩnh vực hàng hải trong thời gian tới, Bộ Xây dựng đề nghị:

1. Đối với công tác tổ chức thi hành pháp luật

- Tiếp tục nâng cao nhận thức đầy đủ, toàn diện về vị trí, vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu trong việc lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện công tác tổ chức thi hành pháp luật; quan tâm, bố trí các điều kiện bảo đảm cho việc thực hiện nhiệm vụ này.

- Đẩy mạnh tuyên truyền, phổ biến bằng nhiều hình thức đa dạng để kịp thời cung cấp thông tin về các văn bản quy phạm pháp luật mới ban hành, đồng thời góp phần nâng cao nhận thức và ý thức tuân thủ pháp luật của người dân, doanh nghiệp.

- Tăng cường chỉ đạo việc tổ chức tiếp nhận, giải quyết theo thẩm quyền các phản ánh, kiến nghị của công dân, tổ chức trong phạm vi được giao quản lý; tăng cường kiểm tra, xử lý thông tin về tình hình thi hành pháp luật, kịp thời báo cáo đối với các nội dung vượt thẩm quyền.

2. Đối với công tác thi hành pháp luật về xử lý VPHC

2.1. Về giải pháp nâng cao hiệu quả công tác thi hành pháp luật về xử lý VPHC

- Tiếp tục quán triệt, phổ biến thực hiện đúng, đầy đủ các quy định của pháp luật về xử phạt VPHC.

- Tiếp tục chú trọng, quan tâm, bố trí đầy đủ biên chế thực hiện quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý VPHC, kinh phí và các điều kiện bảo đảm khác cho việc thực hiện nhiệm vụ này. Tăng cường tập huấn nghiệp vụ hiệu quả, thường xuyên để nâng cao tính chuyên nghiệp trong thi hành pháp luật về xử lý VPHC; lưu trữ, quản lý hồ sơ xử phạt VPHC bài bản, đầy đủ, đúng quy định pháp luật.

- Tăng cường công tác kiểm tra, kịp thời phát hiện, xử lý các hành vi VPHC trong phạm vi được giao quản lý.

- Tiếp tục phối hợp chặt chẽ với các cơ quan có thẩm quyền xử phạt VPHC trong lĩnh vực hàng hải để bảo đảm thực hiện có hiệu quả công tác xử phạt VPHC.

Ngoài ra, đối với những tồn tại, hạn chế trong việc áp dụng các quy định pháp luật về xử phạt VPHC, Bộ Xây dựng đề nghị Lãnh đạo Cảng vụ Hàng hải Hải Phòng chỉ đạo các phòng chuyên môn, Đại diện có liên quan tổ chức rút kinh nghiệm, khắc phục kịp thời, hiệu quả trong thời gian tới; đồng thời chủ động rà

soát lại toàn bộ hồ sơ (bao gồm các hồ sơ chưa được kiểm tra) để khắc phục toàn diện, triệt để các tồn tại, hạn chế.

2.2. Về kiến nghị hoàn thiện quy định pháp luật

- Về việc xác định rõ phạm vi trách nhiệm của doanh nghiệp kinh doanh dịch vụ đại lý tàu biển và nhân viên đại lý tàu biển: đề nghị Cảng vụ Hàng hải Hải Phòng, Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam nghiên cứu, rà soát quy định của Bộ luật Hàng hải Việt Nam và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Bộ luật để đề xuất quy định cụ thể, rõ ràng trách nhiệm của doanh nghiệp kinh doanh dịch vụ đại lý tàu biển và nhân viên đại lý tàu biển nhằm triển khai áp dụng thống nhất trong thực tiễn.

- Về vướng mắc của Cảng vụ Hàng hải Hải Phòng liên quan đến việc thi hành biện pháp khắc phục hậu quả “buộc thanh toán các khoản phí, lệ phí hàng hải và các khoản tiền liên quan khác theo quy định” áp dụng đối với hành vi “không có giấy phép rời cảng cuối cùng theo quy định” tại khoản 5 Điều 32 Nghị định số 142/2017/NĐ-CP: theo thông tin của Cảng vụ Hàng hải Hải Phòng tại văn bản số 2569/CVHHHP-ATANHH ngày 23/10/2025, trường hợp tàu thuyền neo đậu trong khu vực đường thủy nội địa, không làm thủ tục vào, rời khu vực đường thủy nội địa (*khu vực chưa có Cảng vụ đường thủy nội địa quản lý*) khi rời khu vực này vào vùng nước cảng biển sẽ bị xử phạt về hành vi “không có giấy phép rời cảng cuối cùng”, tuy nhiên thực tiễn thời gian qua không thực hiện được biện pháp khắc phục hậu quả đối với các trường hợp này do đối tượng bị xử phạt không nộp được các khoản phí, lệ phí tại nơi tàu thuyền rời cảng trước đó.

Về nội dung này, đề nghị Cảng vụ Hàng hải Hải Phòng, Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam nghiên cứu, rà soát Nghị định số 142/2017/NĐ-CP để đề xuất sửa đổi, bổ sung quy định về việc áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả phù hợp đối với hành vi “không có giấy phép rời cảng cuối cùng theo quy định” nhằm bảo đảm tính khả thi và đáp ứng các tình huống trong thực tiễn./.

Nơi nhận:

- Bộ trưởng (để b/c);
- TTr Nguyễn Xuân Sang (để b/c);
- Q. Vụ trưởng Vụ PC (để b/c);
- Cảng vụ Hàng hải Hải Phòng;
- Cục HH&ĐT Việt Nam;
- Thành viên Đoàn kiểm tra;
- Công TTĐT Bộ Xây dựng (để đăng tải);
- Lưu: VT, PC.

TL. BỘ TRƯỞNG
KT. VỤ TRƯỞNG VỤ PHÁP CHẾ
PHÓ VỤ TRƯỞNG

Chu Thị Thủy
TRƯỞNG ĐOÀN KIỂM TRA